

2020 Sayıştay Denetim Raporu'nda
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

Bakanlığın kullanımına tahsis edilen kamu konutlarının bir kısmının muhasebe kayıtlarında izlenmediği, muhasebede kayıtlı olanlardan satışı gerekleşenlerin ise mali tablolarında izlenmeye devam edildiği görölmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

15,8
milyon ₺

Nihai proje bedellerinin tespit edilen değerlerinin 258 Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabından mahsup edilmesi ile 2020 yılı Bilançosunda bu hesap 15.897.978,70 TL; gelir kaydedilmemesi nedeni ile de Faaliyet Sonuğları Tablosunda 600 Gelirler Hesabı anılan tutar kadar noksan raporlanmıştır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

İlgili mevzuat doğrultusunda görev alanı itibarıyla gerçek ve tuzel kişilere idari para cezası uygulama yetkisini haiz olan Bakanlık tarafından verilen idari para cezalarının tutanağa bağlanması ile birlikte ilgili muhasebe birimlerince tahakkuk kaydının yapılmadığı ve bu suretle işlemlerin tahakkuk esasına gore yurutulmediği tespit edilmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Dönem sonu işlemlerinin geçici mizanın çıkarılmasının ardından yapılan işlemlerdir. Ancak geçici mizan bakiyeleri ile kesin mizan bakiyeleri arasında tutar itibarıyla herhangi bir fark bulunmadığı görülmüştür. Böylece mevzuat gereği yapılması gereken ilgili dönem sonu işlemlerinin yapılmadığı tespit edilmiştir. Bu durum 2020 bilançosunda bazı hesaplarda hatalı bilgi sunulması sonucu yaratmıştır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

7,95
milyon €

Gayrettepe-İstanbul Yeni Havalimanı Metro Hattı İnşaatı işinde, İstanbul Büyük Havalimanı inşaatı işi kapsamında bulunan bazı kazı imalatlarının yapıldığı ve söz konusu işlerin yapılmasının kazı bedelinin ilgili idareden tahsili şartına bağlı olmasına rağmen, bu bedelin ilgili idareden tahsil edilmediği tespit edilmiştir. Tahsil edilmeyen bedel 7.945.479,63 avrodur.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Gayrettepe-İstanbul Yeni Havalimanı Metro Yapım İşinde, Kemerburgaz ve Gökürk istasyon yapıları için birim fiyat teklif cetvelinde “iksa yapılması pozuna” yer verilmesine rağmen, istasyon yapılarında gerçekleştirilen proje değişiklikleri gerekçe gösterilerek ilgili “iksa yapılması pozları” için yeni birim fiyat yapıldığı görölmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

26,8
milyon ₺

Avrasya Tünelinin işletmeye alındığı 2016 yılından itibaren, ücreti tahsil edilemeyen kaçak geçişler nedeniyle görevli şirkete 26.804.423,35 TL garanti ödemesi yapıldığı görülmektedir. Dolayısıyla, kaçak geçişleri önleyici tedbirlerin alındığı ve bu tedbirlerin tam olarak etkili olduğu varsayımı altında, Bakanlıkça görevli şirkete 2016-2020 dönemi için yapılan garanti ödemelerinin 26.804.423,35 TL kadar eksik olacağını söylemek mümkündür. Başka bir deyişle Bakanlık, görevli şirkete 26.804.423,35 TL fazla ödeme yapmıştır. Kaçak geçişleri önleyici tedbirleri almak bakanlığın sorumluluğundadır.

#7

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

Yap-İşlet-Devret modeli ile gerçekleştirilen Avrasya Tüneli Projesi'nde ilk işletme yılını takip eden her bir işletme yılında geçerli olacak araç geçiş ücretlerinin hesaplanmasına esas formülde yer alan yıllık ücret artışının güncellenmesinde kullanılacak katsayının belirlenmesinde esas alınan endeks tanımlarının uygulanabilir olmadığı ve yıllık geçiş ücretleri hesap edilirken kullanılan döviz kurunun bahse konu formülde yer verilen tanımına uygun olarak belirlenmediği tespit edilmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

380 milyon ₺

Sabiha Gökçen Havalimanı raylı sistem hattı yapımı işinde, proje değişiklikleri nedeniyle yaptırılmasına ihtiyaç duyulan ilave işlerin, söz konusu iş kapsamında herhangi bir iş artışına gidilmeksizin pazarlık usulüyle aynı yükleniciye ilk sözleşme fiyatlarına göre daha yüksek fiyatlardan, 379.910.374,28 TL bedelle ihale edilerek yaptırıldığı görülmüştür. İlave işler için iş artışı hesap edilirken ilk sözleşmede yer alan fiyatların kullanılması mevzuatın öngördüğü bir zorunluluktur.

#9

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

19,7
milyar ₺

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 21'inci maddesinin [b] bendinde öngörülen şartlar oluşmadığı halde pazarlık usulü ile ihaleye çıkıldığı görülmüştür. Kanunda öngörülen şartlar oluşmadığı halde pazarlık usulü ihaleye çıkılarak 2020 yılı içinde sözleşmeye bağlanan işlerin toplam sözleşme tutarı 19.735.890.551,72 TL'dir. Dahası, Bakanlık tarafından yine 21B usulüyle ihale edilen 2 iş, kanunda öngörülen şartlar sağlanmadığı gerekçesiyle idari yargı tarafından iptal edilmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Metro yapım işlerinde, ihale dokümanında bulunan kesin projelerde yer alan bazı imalatların birim fiyat teklif cetveline iş kalemi ve miktar bazında hatalı olarak aktarıldığı tespit edilmiştir. Kesin projede yer alan metraj bilgisinin birim fiyat teklif cetveline düşük aktarılması, idarelere sözleşmenin yürütülmesi aşamasında öngörülmeven maliyetlerin çıkmasına neden olmaktadır. Bu durum, Gayrettepe-Yeni Havalimanı, Halkalı-Yeni Havalimanı, Sabiha Gökçen Havalimanı ve Bakırköy-Bahçelievler-Kirazlı metro yapım işlerinde gözlemlenmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

İdarenin gerçekleştirdiği yapım işi ve mal alımı sözleşmelerinde yer alan “Diğer Hususlar” bölümünde yapılan düzenlemelerle, Bakanlığın ihale konusu işle ilgisi olmayan genel ve sürekli ihtiyaçlarının söz konusu ihaleler kapsamında karşılandığı tespit edilmiştir. Bu erevede Bakanlığın, otomobil ve ofis gereçleri temin etmiş, personel istihdamı sağlamış ve harcırah kanununa tabi olması gereken harcamalar yaptığı gözlenmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğü [AYGM] tarafından yürütölen Bayburt-Gümüşhane Havalimanı yapım işinde, yüklenici firma ile alt yüklenici arasında için tamamını yaptırmak üzere sözleşme yapıldığı ve bu alt yüklenici sözleşmesine idarece olur verildiği görölmüştür. Söz konusu işte alt yüklenici firmanın çalıştırılmasına idare tarafından izin verilmesi, Kamu İhale Kanunu'na ve yapılan sözleşmeye aykırıdır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Revize birim fiyat yapılmasını gerektiren koşulların takibinin etkin bir şekilde yapılmaması nedeniyle, yapım işlerinde revize birim fiyat uygulaması şartları oluştuğu halde, ilgili imalat kalemlerinin fiyatlarının revize edilmeden yükleniciye ödeme yapıldığı görölmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

İdarenin kontrollük, danışmanlık ve mühendislik hizmetleri alımı işleri kapsamında, mevzuata uygun olmayan şekilde, İdarenin genel ve sürekli ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla personel istihdam edildiği görülmüştür. Aynı durum, 2019 yılı Sayıştay Denetim Raporu'nda konu edilmiş, ancak aynı uygulamanın 2020 yılı içerisinde gerçekleştirilen işlerde de devam ettiği görülmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

7,1
milyar ₺

2005'ten beri yükümlü işletmecilerden toplam 13.246.685.917,00 TL evrensel hizmet katkı payı tahsil edilmesine rağmen bu tutarın ancak 6.149.789.645 TL'sinin mevzuatta belirlenen evrensel hizmetlerin sunumunda kullanıldığı anlaşılmıştır. Geri kalan 7.096.896.272 TL ise evrensel hizmetlerin sunumunda kullanılmamıştır. Bu da toplanan gelirlerin kanuna belirtilen şekilde değil genel bütçe giderleri finansmanında kullanıldığı sonucu doğurmaktadır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

3,59
milyar ₺

AR-GE Fonuna aktarılan payların önemli bir kısmının araştırma ve geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesine yönelik projelerde kullanılmadığı tespit edilmiştir. İdarenin, 2019 ve 2020 yıllarında araştırma ve geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesine yönelik proje kabulleri için Ar-Ge çağrısına çıkmadığı görülmüştür. 2015-2020 tarihleri arasında hiçbir gerçek veya tüzel kişiye Türksat 6A projesine yapılan ödeme dışında destek vermemiştir. Bugüne kadar Türksat 6A projesi kapsamında, Bakanlıkça Fondan Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumuna aktarılan toplam ödenek 468.830.776,57 TL'ye ulaşmıştır. Bu sınırlı kullanım; 2020 yılı sonu itibarıyla 3.596.657.565,75 TL'ye ulaşan fon kaynağının atıl beklemesine neden olmaktadır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Kurum bünyesinde çalışan işçilere yıllık ücretli izinlerinin düzenli olarak kullanılmadığı ve bazı işçilerin izinlerinin yıllar itibarıyla biriktiği görölmüştür. Bakanlıkça istihdam edilen işçilerin izinlerine ilişkin yapılan incelemede, bazı işçiler tarafından son 4-5 yıllık izinlerinin kullanılmadığı belirlenmiştir. Bu işçilerin, 200-400 gün toplam kullanılmayan izin sürelerinin bulunduğu, 2 işçinin kullanılmayan izin sürelerinin 500 günün üzerinde olduğu tespit edilmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

2020 yılı içerisinde çeşitli uluslararası kuruluşlara toplamda 4.848.437,33 TL tutarında aidat ve katkı payı ödeyen Bakanlığın ödeme yükümlülüğü devam eden taahhütlerinin anılan nazım hesaplara alınmadığı, Bakanlık muhasebe kayıtlarında 932 ve 933 nolu hesapların kullanılmadığı tespit edilmiştir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Döner Sermaye İşletme Dairesi Başkanlığı tarafından kılavuzluk ve römorkörcülük hizmeti vermekte olan kurum ve kuruluşlardan alınan kamu paylarının tahakkuk esasına uygun olarak muhasebeleştirilmediği görölmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

3,3
milyon ₺

2020 yılı içerisinde Bakanlığa ait maddi duran varlıkların ömürlerini uzatacak ve verimlerini artıracak şekilde taşınırlar için 1.535.306,99 TL; taşınmazlar için ise 1.839.133,79 TL olmak üzere toplam 3.374.440,78 TL tutarında tadilat ve bakım-onarım harcaması yapılmış olup, ilgili harcama tutarlarının aktifleştirilmesi ve işler tamamlandığında bu tutarların genel bütçe envanterinde yer alan maddi duran varlıklarla ilişkilendirilmesi gerekirken, ait oldukları varlıkların değeri ile ilişkilendirilmeksizin giderleştirilmesinin anılan mevzuat hükümlerine uygun olmadığı düşünülmektedir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

45
milyon ₺

Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında istihdam edilenlerden kadroya geçirilen işçiler ile sürekli işçilerin mali ve sosyal haklarının Döner Sermaye İşletmesi bütçesinden ödendiği tespit edilmiştir. 2020 yılında Döner Sermaye İşletmesi tarafından istihdam edilen işçiler dâhil olmak üzere işletme bütçesinden bu mahiyette ödenen işçi ücret, kıdem tazminatı ve ikramiyelerinin tutarı sigorta işveren prim maliyetleri ile birlikte yaklaşık 45.000.000,00 TL'dir. Anılan hükümler doğrultusunda, Döner Sermaye İşletmesi kadrosunda yer almayan işçilerin ücretlerinin işletme bütçesinden ödenmesinin mevzuata uygun olmadığı düşünülmektedir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

LYBS yazılımı üzerinden elde edilen verilere bakıldığında ise, kılavuzluk ve römorkörcülük hizmeti verenlerce toplam 2.407.948.256,99 TL hasılat elde edildiği, toplam kamu payı ödemesi olarak da 148.094.031,11 TL tutarında LYBS sistemine giriş yapıldığı görülmüştür. Bu durum, LYBS yazılım sistemine veri girişlerinin eksik yapıldığını göstermektedir. Nitekim, 2020 yılı içerisinde bankaya yatırılan toplam tutar 376.222.402,51 TL olarak gerçekleşmiştir. Kılavuzluk ve/veya römorkörcülük hizmeti gelirlerini takip ve kontrol amacıyla kurulan söz konusu sistemler arasında tutarsızlık olması aynı döneme ait bu gelirlerin kontrolünün sağlıklı bir şekilde yapılamadığını göstermektedir.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020)
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı

4,8
milyon ₺

Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.ř. İstanbul İşletmesi Müdürlüğü'nün 2006-2010 yılları arasında ödenmesi gereken kılavuzluk ve römorkörcülük hizmeti gelirlerinden 4.810.674,28 TL tutarındaki kamu payını eksik ödediği tespit edilmiş olmasına rağmen, Döner Sermaye İşletme Dairesi Başkanlığınca söz konusu alacağın takibinin yapılmadığı görölmüştür.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

Batık gemi çıkarma ve satışlarına ilişkin işlemlere ait tutarların tam ve doğru olarak muhasebeleştirilmediği görülmüştür. 2020 yılında söz konusu işlemlerin muhasebeleştirilmesinde, 600 nolu hesaba kaydedilen 3.840.265,27 TL'nin 3.515.460,41 TL'sinin 610 nolu hesap aracılığıyla mahsup edilmesi de bu hesapların yersiz olarak kullanıldığını göstermektedir. Yapılan kayıtlar neticesinde 326 nolu hesap olması gerekenden noksan raporlanmakta; 600, 610, 800, 805 ve 810 nolu hesaplar ise kullanılmaması gerektiği halde kullanılmaktadır.

Sayıştay Denetim Raporu'nda (2020) **Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı**

936 bin ₺

İdarece; mal alımlarında doğrudan teminle alım yapmak maksadıyla alımların kısımlara bölündüğü, parasal limit dâhilinde doğrudan teminle yapılan alımlarda yasaklılık kontrolünün yapılmadığı ve doğrudan temin kayıt formlarının Kamu İhale Kurumuna gönderilmediği tespit edilmiştir. Yapılan incelemede; 12.02.2020, 09.03.2020, 03.04.2020 ve 11.05.2020 onay tarihli, aynı firmadan ve her biri 2020 yılı için doğrudan temin parasal sınırı olan 97.008,00 TL'ye yakın tutarda olmak üzere toplam 370.405,00 TL tutarında bilgisayar alımı yapılmıştır. Benzer işlem 05.02.2020, 24.03.2020, 01.04.2020, 01.06.2020, 11.06.2020 ve 14.07.2020 onay tarihli, her biri parasal sınıra yakın tutarda olmak üzere toplam 566.350,80 TL tutarındaki temizlik malzemesi alımlarında da kullanılmıştır. Bu şekilde doğrudan teminle yapılan alımların toplam tutarı 936.755 TL olmuştur.